



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ЧЕСНОКОВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-62-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: Chesnokov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

В соответствии со статьей 42 Устава Архангельской области вношу на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов доработанный взамен ранее внесенного проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова Игоря Александровича.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляем следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительную записку;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 14 » 06 2014 г.
Вх. № 128/108

И.А. Чесноков

на 21.06

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества»

Статья 1.

Внести в областной закон от 4 июня 2012 года № 482-31-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 31; 2013, № 41, 2; 2016, № 30; 2019, № 11; 2021, № 29; 2023, № 43, 3; 2024 № 6) следующие изменения:

1. Статью 1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Действие настоящего закона также распространяется на отношения, связанные с увековечением памяти защитников Отечества.».

2. В пункте 1 статьи 2:

1) дополнить подпунктом 2 следующего содержания:

«2) объекты увековечения памяти защитников Отечества – памятники, стелы, обелиски, элементы ограждения и другие мемориальные сооружения и объекты, расположенные на территории Архангельской области, связанные с увековечением памяти защитников Отечества и не являющиеся воинскими захоронениями в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»»;

2) дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) региональный реестр объектов увековечения памяти защитников Отечества – систематизированный перечень сведений об объектах увековечения памяти защитников Отечества на бумажном и электронном носителях»;

3. В статье 4:

1) в пункте 1:

подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) определяет исполнительные органы государственной власти Архангельской области, уполномоченные в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, в том числе исполнительный орган

государственной власти Архангельской области, уполномоченный в сфере поисковой работы (далее также – уполномоченный исполнительный орган), и исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на ведение регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества, а также утверждает положения о них;»;

в подпункте 4 слова «пунктами 2 и 3» заменить словами «пунктами 2, 3 и 3.1»;

дополнить новым подпунктом 5 следующего содержания:

«5) утверждает форму и порядок ведения регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества;»;

дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

«6) утверждает перечень сведений об объектах увековечения памяти защитников Отечества, необходимых для включения в региональный реестр объектов увековечения памяти защитников Отечества;»;

подпункт 5 считать подпунктом 7;

2) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на ведение регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества:

1) обеспечивает взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам включения сведений об объектах увековечения памяти защитников Отечества в региональный реестр объектов увековечения памяти защитников Отечества;

2) осуществляет прием и обобщение информации о проведенных органами местного самоуправления мероприятиях по содержанию в порядке и благоустройству объектов увековечения памяти защитников Отечества, расположенных на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области, а также по восстановлению пришедших в негодность объектов увековечения памяти защитников Отечества;

3) формирует, ведет, размещает на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» региональный реестр объектов увековечения памяти защитников Отечества.»;

3) в пункте 4 слова «подпунктами 4 и 5 пункта 3» заменить словами «подпунктами 4 и 5 пункта 3, пунктом 3.1»;

4) в пункте 6 слова «пунктами 2 и 3» заменить словами «пунктами 2, 3 и 3.1».

4. Статью 5 дополнить пунктами 11 и 12 следующего содержания:

«11) ведут учет объектов увековечения памяти защитников Отечества, расположенных на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области, и передают сведения об указанных объектах в исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на ведение регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества;

3

12) определяют порядок осуществления муниципальными организациями шефства над объектами увековечения памяти защитников Отечества, расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области.»

5. Дополнить главой II.2 следующего содержания:

**«ГЛАВА II.2. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВЕДЕНИЯ
РЕГИОНАЛЬНОГО РЕЕСТРА ОБЪЕКТОВ УВЕКОВЕЧЕНИЯ
ПАМЯТИ ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА**

**Статья 5.2. Региональный реестр объектов увековечения памяти
защитников Отечества**

1. Форма и порядок ведения регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества утверждаются постановлением Правительства Архангельской области.

2. Региональный реестр объектов увековечения памяти защитников Отечества размещается исполнительным органом государственной власти Архангельской области, уполномоченным на ведение регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества, или подведомственным ему государственным учреждением Архангельской области на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Статья 5.3. Ведение регионального реестра объектов увековечения
памяти защитников Отечества**

1. Включению в региональный реестр объектов увековечения памяти защитников Отечества подлежат сведения обо всех объектах увековечения памяти защитников Отечества, расположенных на территории Архангельской области.

2. Перечень сведений об объектах увековечения памяти защитников Отечества, необходимых для включения в региональный реестр объектов увековечения памяти защитников Отечества, утверждается постановлением Правительства Архангельской области.

Сведения об объектах увековечения памяти защитников Отечества, необходимые для включения в региональный реестр объектов увековечения памяти защитников Отечества, направляются органами местного самоуправления, на территории которых расположены объекты увековечения памяти защитников Отечества, в исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на ведение регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества, или подведомственное ему государственное учреждение Архангельской области.

3. Исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на ведение регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества, или подведомственное ему государственное учреждение Архангельской области взаимодействует по вопросам учета объектов увековечения памяти защитников Отечества с федеральными органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

5

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества»

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» захоронения погибших при защите Отечества с находящимися на них надгробиями, памятниками, стелами, обелисками, элементами ограждения и другими мемориальными сооружениями и объектами являются воинскими захоронениями. На территории Российской Федерации их учет ведется органами местного самоуправления. Порядок паспортизации и централизованного учета воинских захоронений устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

Вместе с тем, на территории Архангельской области размещено большое количество памятников, стел, обелисков, элементов ограждения и других мемориальных сооружений и объектов, связанных с увековечением памяти защитников Отечества и не являющихся воинскими захоронениями в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее также – объекты увековечения памяти защитников Отечества). Указанные объекты требуют обеспечения ухода, а пришедшие в негодность – восстановления с проведением комплекса строительных реставрационных работ для сохранения их внешнего вида, эстетической и исторической ценностей. Осуществить данные мероприятия возможно только при условии полной и достоверной информации об указанных объектах и их состоянии.

С этой целью проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» (далее – законопроект) предусматривает организацию ведения регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества, расположенных на территории Архангельской области (далее также – региональный реестр).

Положениями законопроекта предусматривается, что Правительство Архангельской области:

определяет исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на ведение регионального реестра, а также утверждает положения о нем;

утверждает форму и порядок ведения регионального реестра, перечень сведений об объектах увековечения памяти защитников Отечества, необходимых для включения в региональный реестр.

С целью ведения регионального реестра исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на его ведение:

6

- обеспечивает взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам включения сведений в региональный реестр;

- осуществляет прием и обобщение информации о проведенных органами местного самоуправления мероприятиях по содержанию в порядке и благоустройству, а также по восстановлению пришедших в негодность объектов увековечения памяти защитников Отечества;

- формирует, ведет, размещает на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» региональный реестр.

Законопроектом также предлагается дополнить полномочия органов местного самоуправления в этой сфере, определив, что они ведут учет объектов увековечения памяти защитников Отечества, которые расположены на их территориях, и передают сведения о них в исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на ведение регионального реестра, а также определяют порядок осуществления муниципальными организациями шефства над объектами увековечения памяти защитников Отечества, которые расположены на их территориях.

Законопроектом также предлагается ввести в областной закон от 4 июня 2012 года № 482-31-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» новую главу II.2., положения которой направлены на регламентацию отдельных вопросов ведения регионального реестра.

В частности, в главе устанавливается, что форма и порядок ведения регионального реестра утверждаются постановлением Правительства Архангельской области. Закрепляются правовые основания его размещения на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» потребует принятия Правительством Архангельской области постановления об исполнительном органе государственной власти Архангельской области, уполномоченном на ведение регионального реестра, а также утверждения положения о нем.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков



**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере
увековечения памяти погибших при защите Отечества»**

Финансовое обеспечение реализации положений проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества», связанных с осуществлением органами государственной власти Архангельской области соответствующих полномочий, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

8

Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере
увековечения памяти погибших при защите Отечества»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» потребует принятия Правительством Архангельской области постановления об исполнительном органе государственной власти Архангельской области, уполномоченном на ведение регионального реестра мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных на территории Архангельской области, а также утверждения положения о нем.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 21.06.2024 № _____
на № пз8/108 от 14.06.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/108

**«О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества»
(взамен ранее внесенного)**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/108 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» (далее – Проект), взамен ранее внесенного от 13 мая 2024 года депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Чесноковым И.А., приходит к следующим выводам.

Проектом вносятся изменения в областной закон от 4 июня 2012 года № 482-31-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» (далее – Областной закон).

Проектом предлагается:

1) распространить действие Областного закона в том числе на отношения, связанные с увековечением памяти защитников Отечества;

2) дополнить понятийный аппарат Областного закона следующими терминами «объекты увековечения памяти защитников Отечества» и «региональный реестр объектов увековечения памяти защитников Отечества»;

3) отнести к компетенции Правительства Архангельской области:

- определение исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного на ведение регионального реестра объектов увековечения памяти защитников Отечества (далее – реестр), и утверждение положения о данном органе;

- утверждение формы и порядка ведения реестра;

Архангельское областное
Собрание депутатов
«01» 06 2024 г.
Вх. № 01-02/860

- утверждение перечня сведений об объектах увековечения памяти защитников Отечества, необходимых для включения в реестр;

4) определить компетенцию исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного на ведение реестра;

5) отнести к компетенции органов местного самоуправления:

- ведение учета объектов увековечения памяти защитников Отечества, расположенных на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области;

- передача данных сведений в исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченного на ведение реестра;

- определение порядка осуществления муниципальными организациями шефства над объектами увековечения памяти защитников Отечества, расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований Архангельской области;

б) определить порядок организации ведения реестра.

I. Проектом вводятся термины, не предусмотренные Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее – Закон РФ «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества») и Областным законом (в частности, «защитники Отечества», «объекты увековечения памяти защитников Отечества», к которым Проект относит памятники, стелы, обелиски, элементы ограждения и другие мемориальные сооружения и объекты, расположенные на территории Архангельской области, связанные с увековечением памяти защитников Отечества и не являющиеся воинскими захоронениями в соответствии с Законом РФ «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»).

Сфера регулирования, понятийный аппарат и наименование Закона РФ «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» и Областного закона направлены на увековечение памяти погибших при защите Отечества.

Вместе с тем понятие «защитники Отечества» в Проекте конкретно не определено; охватывает неопределенно широкий круг лиц по сравнению с лицами, погибшими при защите Отечества, в связи с чем не согласуется с вышеуказанными федеральным и областным законами.

В части термина «объекты увековечения памяти защитников Отечества» обращаем внимание на следующие обстоятельства.

В силу статей 5, 11 Закона РФ «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» централизованный учет воинских захоронений погибших при защите Отечества ведет Министерство обороны Российской Федерации в установленном им же порядке, что является его исключительным полномочием.

Указанный порядок учета и паспортизации воинских захоронений погибших при защите Отечества утвержден приказом Министра обороны Российской Федерации от 14 октября 2021 года № 605 (далее – Порядок).

Из системного анализа положений статьи 3 Закона РФ «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», Порядка и разработанных в его

исполнение ведомственных методических рекомендациях (письмо Министерства обороны Российской Федерации от 10 октября 2023 года № 328/2/3802) следует, что к воинским захоронениям, подлежащим централизованному учету и паспортизации Министерством обороны Российской Федерации, отнесен широкий перечень военно-мемориальных объектов, их ограждений, как содержащих останки погибших, так и без таковых (в частности, кенотаф воинский, памятное место).

Таким образом, предлагаемый Проектом термин «объект увековечения памяти защитников Отечества» также содержит неопределенность в той мере, в которой не позволяет однозначно и недвусмысленно определить данную категорию объектов и разграничить их от воинских захоронений относительно тех признаков, которые предусмотрены на уровне федерального законодательства.

II. Помимо изложенного, как указано выше, ведение централизованного учета воинских захоронений осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

На территориях субъектов Российской Федерации государственный учет воинских захоронений ведут органы местного самоуправления (статья 5 Закона РФ «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»).

При этом вопросы учетно-реестровой работы военно-мемориальных объектов не отнесены к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Закона РФ «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

Следует также учесть, что в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» объекты, увековечивающие память о событиях, об участниках и о жертвах Великой Отечественной войны, отнесены к объектам культурного наследия и учитываются в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, который ведется Министерством культуры Российской Федерации совместно с региональными органами власти в сфере охраны объектов культурного наследия.

Таким образом, вопросы учетно-реестровой работы военно-мемориальных объектов распределены между различными ведомствами и различными уровнями власти в зависимости от различных задач и видов объектов.

Правовая неопределенность в понятийно-категориальном аппарате Проекта производным образом влечет неопределенность иных предложений Проекта о распределении властных полномочий и соответствующие противоречия со сферой регулирования федеральных законов, приведенных выше в настоящем заключении.

Обращаем отдельное внимание, что правовая неопределенность в правовых нормах Проекта, взаимосвязанное ненадлежащее разграничение полномочий по вопросам, указанным в Проекте, между государственными органами федерального и регионального уровня в сфере организации

14

увековечения памяти погибших при защите Отечества и охраны объектов культурного наследия при вмешательстве в компетенции, не отнесенные к полномочиям субъекта Российской Федерации, влечет (в случае принятия Проекта) риски признания правовых норм недействующими, является коррупциогенным фактором, что не отвечает целям законотворчества.

Изложенное следует из положений частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктов 28, 35 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», подпункта «д» пункта 3, подпункта «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

На основании изложенного правовое управление считает, что при рассмотрении Проекта следует учесть вышеуказанные выводы и замечания.

Начальник



Д.О. Котов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 21.06.2024 № _____
на № пз8/108 от 14.06.2024

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/108 «О внесении изменений
в областной закон «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших
при защите Отечества»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/108 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Драчкова Екатерина Семеновна
(8182) 21-56-28

Архангельское областное
Собрание депутатов
21 » 06 2024
Вх № 01-02/265/16